



SECRETARIA

**ACTA DA SESIÓN EXTRAORDINARIA E URXENTE DO PLENO DA CORPORACIÓN DO
19 DE ABRIL DO 2024**

No Salón de Plenos da Casa do Concello de Monforte de Lemos, o día dezanove de abril do dous mil vinte e catro, reúnense os membros do Pleno da Corporación co obxecto de celebrar sesión extraordinaria e urxente para dito día ás vinte horas, dando comezo ás vinte horas.

Preside o Sr. Alcalde: D. José Tomé Roca.

Asisten:

Sres/as. Concelleiros/as:

Grupo municipal Socialista: Dna. Gloria M^a Prada Rodriguez, D. Iban Torres Rodríguez, D^a Pilar Espinosa Novelle, D. José Luis Losada Fernández, Dna. Marina M^a Douton Rajo, D. José Manuel Mougán Sobredo, Dna Regina López Arias, D. Guillermo Díaz Aira e Dna. Margarita López Rodríguez.

Grupo Municipal do Partido Popular: Dna. Katherinie Varela Fernández, D. José Luis Rodríguez Varela e D^a María Luisa Vázquez López

Bloque Nacionalista Galego: D. Emilio José Sánchez Iglesias.

Esperta Monforte: D. Jaime Germán Vázquez Pérez.

Secretario: D. José Antonio Mourelle Cillero, que dá fe do acto.

Interventora accidental: D^a María Inmaculada Buján Arias

Non asiste a concelleira D^a Margarita López Rodríguez e o concelleiro D. Manuel Luaces Fernández.

O Sr. Alcalde abre a sesión e dispón que se proceda a tratar os asuntos da orde do día.

ORDE DO DÍA:

PRIMEIRO.- DECLARACIÓN DA URXENCIA

Toma a palabra o Sr. Alcalde manifestando que o Concello carece dun regulamento de honras e distincións.

Este regulamento, que aunque non é de uso habitual, é útil contar cun documento normativo no referido a esta materia, pois non é extraño que as circunstancias que concorren para a concesión das devanditos honras e distincións, se produzan dunha forma imprevisible para a que non se pode reaccionar coa uxencia que é precisa.

Isto ocorre na actual situación, dado que, previsiblemente, no mes de xuño visitará a nosa cidade, o actual XIX Duque de Alba e XXIII Conde de Lemos, D. Carlos Fitz-James Stuart y Martínez de Irujo.

SECRETARIA

De todos é coñecida a histórica vinculación da Casa de Alba, por vía da sucesión no condado de Lemos que con posterioridade pasou a formar parte dos títulos nobiliarios da Casa de Alba, que ben de forma indirecta, cando o Condado de Lemos era título independente, ben de forma directa, cando pasou a ser ostentado pola Casa de Alba, e polo tanto, está plenamente relacionada coa nosa cidade.

Baste citar a título de exemplo, o Conxunto Monumental de San Vicente propiedade da Fundación Casa de Alba e posteriormente adquirido por Turespaña ou o edificio de Nosa Señora da Antiga, coñecido como os Escolapios, edificio singular e representativo da nosa cidade, propiedade na actualidade do patrimonio da Fundación Casa de Alba.

Por todas estas cuestións, a xuízo desta Alcaldía e aproveitando a visita citada do actual Xefe de Casa de Alba e titular do XIX Ducado de Alba e do XXIII Condado de Lemos, é procedente recoñecer dita vinculación coa nosa cidade.

A tramitación do Regulamento de Honras e Distincións segue o mesmo procedemento que o resto das ordenanzas e regulamentos municipais, coa única excepción de que ao ser un regulamento de carácter organizativo, non precisa do procedemento previo de consulta pública e iníciase coa aprobación inicial do mesmo para, posteriormente, expoñelo ao público por un prazo de 30 días hábiles, ao obxecto de que devandito regulamento sexa definitivamente aprobado, entorno ó mes de xuño.

O regulamento tamén contempla aspectos que, ata o momento, non tiñan un soporte normativo específico como son a simboloxía corporativa (medallas de Alcalde/Alcaldesa, Concelleiros/as, bastón de mando, etc). Igualmente ocorre co Cronista Oficial da Cidade ou o procedemento para a denominación de edificios públicos e monumentos así como outros recoñecementos, creando Rexistro de honras e distincións, inexistentes ata este momento.

O exposto determina a urxencia da convocatoria deste Pleno extraordinario, ao obxecto de que no momento en que se produza a visita referida do XIX Duque de Alba e XXIII Conde de Lemos, o Concello conte coa habilitación normativa para, previa a tramitación do expediente oportuno no que se poñan de manifesto de forma pormenorizada os méritos que concorren na Casa de Alba e por extensión no actual titular xefe da mesma, D. Carlos Fitz- James Stuart y Martinez de Irujo lle poidan ser concedidas as distincións que se xuzquen procedentes.

E polo que propón a ratificación da urxencia para a celebración deste Pleno, e posteriormente, abordar o exame e debate do contido do citado Regulamento de Honras e Distincións.

Procédese á votación da urxencia resultando aprobada por maioría, con nove votos a favor dos concelleiros/as do Grupo municipal socialista, dous votos en contra dos concelleiros do Grupo municipal do BNG e de Esperta Monforte-Grupo Mixto e tres abstencións dos concelleiros/as do Grupo Municipal Popular.

SEGUNDO.- APROBACIÓN INICIAL DO REGULAMENTO DE HONRAS E DISTINCIÓNS DO CONCELLO DE MONFORTE DE LEMOS.

Transcríbese a proposta da alcaldía:



SECRETARIA

“O Secretario Xeral do Concello de Monforte de Lemos, con data 17.04.2024 emite informe do tenor literal seguinte:

“INFORME DA SECRETARÍA XERAL DO CONCELLO DE MONFORTE DE LEMOS SOBRE A APROBACIÓN INICIAL DO REGULAMENTO DE HONRAS E DISTINCIÓNS DO CONCELLO DE MONFORTE DE LEMOS

PRIMEIRO.- Consecuencia da autonomía local institucionalmente garantida é o recoñecemento en favor dos Entes que integran a Administración local dunha potestade administrativa como é a potestade regulamentaria que se considera pola Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local (en diante LRBRL) (art. 4) integrante do conxunto de potestades de que gozarán os Entes locais para que poidan participar por medio de órganos propios no goberno e administración de cantos asuntos lles afecten, exercendo as súas competencias.

SEGUNDO.- A potestade regulamentaria está atribuída aos entes locais na medida en que sexa necesario ditar normas de carácter xeral cunha forza paralela á que teñen os regulamentos autonómicos ou estatais, creando así, un ordenamento xurídico propio, e cuxo exercicio debe ser sempre respectado polo lexislador ordinario. Potestade que, de calquera modo, atópase sempre implícita no propio concepto do termo autonomía, un de cuxos significados é, precisamente, a capacidade de ditar normas.

TERCEIRO.- A LRBRL constitúe o marco legal definidor do dereito constitucional da autonomía local, atribúe aos municipios, provincias e illas, na súa calidade de administracións públicas de carácter territorial e dentro da esfera das súas competencias “as potestades regulamentarias e de autoorganización” no seu artigo 4. l.a).

CUARTO.- A propia LRBRL, de modo xeral, habilita ás corporacións locais a intervir a actividade dos cidadáns por medio de ordenanzas e bandos (art. 84.1 a), o que resulta un recoñecemento explícito da potestade regulamentaria das Corporacións locais, necesaria para facer efectivo o citado dereito constitucional á autonomía local.

QUINTO.- Pola súa banda, o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local, aprobado por Real Decreto Lexislativo 781/1986, do 18 de abril (art. 55) determina que “na esfera da súa competencia, as Entidades locais poderán aprobar Ordenanzas e Regulamentos, e os Alcaldes ditar Bandos. En ningún caso conterán preceptos opostos ás Leis”. Como se ven de dicir, conforme ao art. 4 da LRBRL, a potestade regulamentaria corresponde aos municipios, provincias e illas na súa calidade de administracións públicas territoriais e, como tales, con dereito a intervir en cantos asuntos afecten directamente ao círculo dos seus intereses, en expresión do art. 2.1 LRBRL.

SEXTO.- Referente aos órganos titulares do exercicio da potestade regulamentaria, temos que dicir que o pleno da entidade é o titular do exercicio da potestade, en calquera caso. En efecto a LRBRL no art. 33.2. b), atribúe ao Pleno a aprobación de regulamentos.

SÉTIMO.- As ordenanzas e regulamentos locais, en canto manifestación da potestade regulamentaria, están suxeitos a uns límites formais e materiais. As normas ditadas polas Entidades locais -froito da súa capacidade de autonormarse- son de rango regulamentario e quedan suxeitas, non só ao principio de competencia territorial, material ou obxectiva e



SECRETARIA

orgánica, e ás normas de procedemento (límites formais), senón, ademais, ao principio de legalidade, xerarquía normativa (suxeición ao establecido na lei), e ao respecto ao principio de reserva de lei (límites materiais).

OITAVO.- Polo que se refire ao procedemento de aprobación é preciso sinalar que a LRBRL unifica o procedemento para a aprobación das manifestacións da potestade regulamentaria das Entidades locais, coas particularidades dos regulamentos orgánicos e das ordenanzas fiscais que establece a Lei reguladora das Facendas Locais.

O Texto Refundido dispón no seu art. 56 que a aprobación das Ordenanzas Locais axustarase ao procedemento establecido no art. 49 da Lei 7/85, do 2 de abril, debendo observarse para a modificación das ordenanzas e regulamentos os mesmos trámites que para a súa aprobación.

En efecto, a tramitación que establece no seu art. 49 axústase aos seguintes trámites:

a. Consulta pública previa.

De conformidade co artigo 133 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, co obxectivo de mellorar a participación cidadá no procedemento de elaboración de normas, con carácter previo á elaboración dun proxecto normativo, se substanciará una consulta pública (artigo declarado contrario ao orde constitucional de competencias nos termos do fundamento jurídico 7º.b) e c) da Sentencia do Tribunal Constitucional 55/2018, do 24 de maio, se ben tal circunstancia non afecta á necesidade dos órganos de goberno locais de realizar a consulta pública previa á elaboración dun proxecto de regulamento)

b. Informes previos.

O artigo 3.3 do Real Decreto 128/2018, do 16 de marzo, polo que se regula o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, recolle dentro das atribucións que comprende a función de asesoramento legal preceptivo que en todo caso se emitirá informe previo no suposto de aprobación ou modificación de Regulamentos.

c. Aprobación inicial polo Pleno.

Tras a devandita consulta e informe previo, ao Pleno correspóndelle a aprobación inicial, conforme establece o art. 49 a) LRBRL.

d. Información pública e audiencia dos interesados.

O art. 49 b) LRBRL determina que se ten que abrir, unha vez aprobado inicialmente, un período de información pública e audiencia aos interesados, non inferior a trinta días, para a presentación de reclamacións e suxerencias.

Aínda que a LRBRL non precisa que a apertura do período de información pública deba anunciarse no Boletín Oficial da Provincia ou simplemente é suficiente coa inserción no Taboleiro de Edictos da Corporación entendemos que se estará ao que dispón, para o efecto,



SECRETARIA

o art. 47 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, sobre a necesidade da súa publicación no Boletín Oficial da Provincia (BOP).

- e. *Resolución de todas as reclamacións e suxerencias. Aprobación definitiva polo Pleno (art. 49. c).*

Finalizado o período de información pública, o Pleno, nun acto unitario, debe resolver as reclamacións e suxerencias e proceder á súa aprobación definitiva.

Pola súa banda o art. 49 LRBRL e establece que “no caso de que non se presente ningunha reclamación ou suxerencia, se entenderá definitivamente adoptado o acordo ata entón provisional”.

f. *Publicación. Neste aspecto, a LRBRL dispón no seu art. 70 que “os acordos que adopten as corporacións locais se publican ou notifican na forma prevista pola Lei. As ordenanzas, incluídos o articulado das normas dos plans urbanísticos, así como os acordos correspondentes a estes cuxa aprobación definitiva é competencia dos entes locais, publicáranse no Boletín Oficial da Provincia e non entrarán en vigor ata que se publique completamente o seu texto e transcorrese o prazo previsto no art. 65.2”*

- g. *Entrada en vigor.*

Por tanto, no referente á entrada en vigor o art. 70.2 da LRBRL establece que as ordenanzas non entran vigor ata que se publicou completamente o seu texto e transcorrese o prazo sinalado no art. 65.2. Este prazo é o de 15 días hábiles con que conta a Administración do Estado e, no seu caso, as Comunidades Autónomas, para formular requerimento de anulación do regulamento, contados a partir do seguinte a aquel en que lle sexa remitida en cumprimento do disposto no art. 56 da LRBRL (seis días para a remisión máis quince días para o requirimento —arts. 196.3 e 215.2 ROF).

NOVENO.- O artigo 153 no seu apartado 4 da Lei 39/2015 sinala “Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurran razones graves de interés público que lo justifiquen”. O Regulamento de Honras e Distincións cuxa aprobación proponse ao pleno entra claramente no concepto de regulamento organizativo, polo que é unha das excepcións contempladas no citado artigo, polo que non é precisa tal consulta pública.

DÉCIMO.- No que se refire á maioría esixida para a súa aprobación o art. 47.2. LRBRL esixe a maioría absoluta polo seu carácter de regulamento orgánico.

Por todo o anteriormente exposto infórmase FAVORABLEMENTE a proposta de aprobación inicial do Regulamento de Honras e Distincións do Concello de Monforte de Lemos.

É canto procede informar”.



SECRETARIA

Con base no anteriormente exposto propoño que o Pleno adopte os seguintes acordos:

PRIMEIRO.- *Aprobar inicialmente o REGULAMENTO DE HONRAS E DISTINCIÓNS DO CONCELLO DE MONFORTE DE LEMOS.*

SEGUNDO.- *De acordo co disposto no art. 49 b) LRBRL, abrir un período de información pública e audiencia aos interesados, por trinta días, para a presentación de reclamacións e suxerencias, debendo anunciarse no Boletín Oficial da Provincia e no Taboleiro de Edictos da Corporación.*

TERCEIRO.- *Dispoñer que, de acordo co establecido no art. 49 da LRBRL, no caso de que non se presente ningunha reclamación ou suxerencia, se entenderá definitivamente adoptado o acordo, ata entón provisional."*

De seguido prodúcense as seguintes intervencións:

Intervén D. :Emilio José Sánchez explicando o seu voto en contra da urxencia, de todos é coñecido de votar en contra de introducir nos plenos a urxencia, di que neste caso, entenden o motivo pero non comparten ese motivo desa urxencia, houbo tempo e tempo. Di que eles van votar a favor do trámite inicial deste regulamento. Di que fan facer achegas e enmendas en positivo para mellorar ese texto, o seu voto vai ser favorable.

Intervén D^a Katherinie Varela di que entende que urxnecia trátase pola visita do Duque de Alba é certo que fai meses que estaba invitado, puidose traer con anterioridade. Di que eles vanse abster na votación do texto, esperarán ao debate definitivo do texto.

Intervén o Sr. Alcalde disculpa as ausencias no pleno de Manuel Luaces e D^a Margarita Rodríguez. Agradece o apoio do BNG na aprobación inicial do texto.

Sometido o asunto a votación apróbbase por maioría, con once votos a favor dos Concelleiros/as do Grupo Municipal Socialista, dos concelleiros do Grupo Municipal do BNG e de Esperta Monforte e tres abstencións dos concelleiros/as do Grupo municipal do Partido Popular.

Remata a sesión ás vinte horas e vinte horas e sete minutos do que eu Secretario, dou fe.

V^o e PCE.

O ALCALDE